



COMUNE di CONCOREZZO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 16 DEL 09/03/2023

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – SEZIONE STRATEGICA E SEZIONE OPERATIVA – RELATIVO AL PERIODO 2023-2025

Il giorno 09/03/2023, alle ore 20:45, nella Sala consiliare presso il Municipio, convocato in seduta Pubblica ed in seconda convocazione – con avviso scritto dal Presidente del Consiglio Comunale, consegnato a norma di legge, i Signori Consiglieri comunali si sono riuniti per deliberare sulle proposte di deliberazione iscritte all'ordine del giorno ad essi notificato, la cui documentazione è stata depositata come da regolamento.

Assume la presidenza IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO, Riccardo Borgonovo. Partecipa il SEGRETARIO GENERALE, Dott.ssa Sabina Maria Ricapito.

Sono presenti i Signori: MAZZIERI RICCARDO, MAGNI PAOLO WALTER, BORGONOVO GABRIELE, PILATI SILVIA, Assessori Esterni

Dei Signori componenti il Consiglio Comunale di questo Comune risultano:

NOMINATIVO	P	A	NOMINATIVO	P	A
CAPITANIO MAURO	X		DEVIZZI IVANO LUIGI	X	
BORGONOVO RICCARDO MARIO	X		BRAMATI ANTONIO	X	
MANDELLI ANTONIO	X		BOSSI CLAUDIO		X
SIPIONE EMILIA	X		ADAMI GIORGIO	X	
MUSETTA DANIELA	X		FACCIUTO FRANCESCO		X
GHEZZI FABIO	X		MOTTA VALERIA	X	
CAVENAGHI GABRIELE		X	TRUSSARDI CARMEN	X	
TOFFANIN DEBORA	X		COLOMBINI CHIARA MARIA	X	
CAMPISI GIOACCHINO	X				

Membri ASSEGNATI 16 + SINDACO PRESENTI 14

Il Presidente, accertato il numero legale per poter deliberare validamente invita il Consiglio Comunale ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Assessore al Bilancio - Introduce l'argomento illustrando il contenuto dello schema di deliberazione agli atti, rinviando a quanto ulteriormente esplicitato nella seduta di presentazione del bilancio.

Seguono interventi come dal verbale integrale a parte. In particolare:

Consigliere Valeria Motta: Riacciandosi agli obiettivi esposti, chiede aggiornamenti in merito alla realizzazione della nuova scuola.

Rispondono l'Assessore Riccardo Mazzieri ed il Sindaco.

Consigliere Valeria Motta: In merito alla realizzazione della nuova RSA, chiede come mai non ci sia un cronoprogramma preciso dell'intervento.

Risponde l'Assessore Walter Magni.

Presidente del Consiglio comunale - Esaurite le richieste di interventi, dichiara chiusa la discussione e mette in votazione la proposta, così come illustrata in precedenza.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con deliberazione della Giunta comunale n. 10 dell'8 febbraio 2023, è stato approvato lo schema del Documento Unico di Programmazione (DUP) – Sezione Strategica e Sezione Operativa – relativo al periodo 2023-2025 – per l'approvazione in Consiglio comunale;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 11 dell'8 febbraio 2023, sono stati approvati lo schema del bilancio di previsione relativo agli esercizi finanziari 2023-2025 e i relativi allegati;
- lo schema il bilancio di previsione 2023-2025 (con gli allegati) e il documento unico di programmazione 2023-2025 sono stati depositati il 15 febbraio 2023 (prot. n. 3455/2023) e sono stati presentati nella seduta consiliare del 15 febbraio 2023 (deliberazione del Consiglio comunale n. 7 del 15 febbraio 2023);
- nella lettera di deposito del bilancio di previsione 2023-2025 si stabiliva il termine del 27 febbraio 2023 entro il quale i Consiglieri comunali potevano presentare eventuali emendamenti;
- entro il predetto termine non sono stati presentati emendamenti al bilancio di previsione e al documento unico di programmazione 2023-2025;

Premesso che il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 (*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*, come successivamente modificato, ha introdotto una riforma complessiva dell'ordinamento contabile degli enti locali;

Visto l'allegato 4/1 (*"Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio"*) del D. Lgs. n. 118/2011, con particolare riferimento ai paragrafi 3, 4.2 e 8 in materia Documento Unico di Programmazione (DUP) degli enti locali;

Richiamato l'art. 151 del Testo unico delle norme sull'ordinamento degli enti locali, approvato con il D. Lgs. n. 267/2000, in base al quale *"Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati*

allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministero dell'Interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;

Richiamato, altresì, l'art. 170 del D. Lgs. n. 267/2000 per il quale il Documento Unico di Programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica e operativa dell'Ente e costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione;

Visti i principi contabili generali o postulati, riportati nell'allegato 1 del D. Lgs. n. 118/2011;

Visto il vigente regolamento comunale di contabilità;

Considerato, pertanto, che il DUP è il fondamentale strumento di guida strategica e operativa degli enti locali e costituisce presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

Dato atto che lo schema di DUP in approvazione è aggiornato e adeguato all'evoluzione normativa e del contesto esterno: i dati finanziari corrispondono al bilancio finanziario 2023-2025, a dimostrazione della sostenibilità degli indirizzi strategici e operativi;

Dato atto che il programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e i relativi elenchi annuali, nonché il programma triennale dei lavori pubblici - predisposti in conformità al DM Infrastrutture e Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14 – sono adottati nel rispetto del disposto dell'art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 secondo le norme che disciplinano la programmazione economico finanziaria degli enti;

Considerato che, secondo il paragrafo 3 dell'allegato 4/1 del D. Lgs. n. 118/2011, i caratteri qualificanti della programmazione sono: valenza pluriennale del processo, lettura non solo contabile dei documenti, coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio e interdipendenza dei vari strumenti di programmazione;

Considerato che, ai sensi del citato paragrafo 8 dell'allegato 4/1 del D. Lgs. n. 118/2011, il DUP:

- è lo strumento che costituisce guida strategica ed operativa dell'attività degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;
- costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;
- si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO), la prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione;

Considerato, inoltre, che il paragrafo 8.1 dell'allegato 4/1 del D. Lgs. n. 118/2011 stabilisce che la Sezione Strategica individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, gli strumenti attraverso i quali l'ente intende rendicontare il proprio operato, nonché un'analisi strategica delle condizioni esterne e interne all'ente, sia in termini attuali che prospettici;

Considerato, infine, che il paragrafo 8.2 dell'allegato 4/1 del D. Lgs. n. 118/2011 stabilisce che la parte 1 della SeO individui i programmi operativi che l'Ente intende attuare nell'arco pluriennale di riferimento e la parte 2 comprenda, fra l'altro, la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio e che, in particolare:

- la realizzazione dei lavori pubblici degli enti locali deve essere svolta in conformità ad un programma triennale ed ai suoi aggiornamenti annuali che sono ricompresi nella SeO del DUP;
- la programmazione del fabbisogno di personale, che la Giunta comunale è tenuta ad approvare ai sensi di legge, deve assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e i vincoli di finanza pubblica;
- la legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria per il 2008), prevede all'art. 3, commi 55-57, disposizioni in tema di affidamento di incarichi di studio, di ricerca o di consulenza a soggetti estranei all'amministrazione: in particolare, i commi 55-57, disciplinano l'affidamento degli incarichi esterni da parte degli enti locali, che può avvenire solo nell'ambito del programma approvato dal Consiglio, ai sensi dell'art. 42, lett. b), del D. Lgs. n. 267 del 2000;
- nel DUP è inserito, infine, il programma biennale dei fabbisogni di servizi e forniture, quale strumento di programmazione di cui all'art. 21, commi 1 e 6, del D. Lgs. n. 50/2016;

Atteso che:

- il termine per l'approvazione del bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2025 è stato differito, una prima volta, al 31 marzo 2023 con decreto del Ministero dell'interno del 13 dicembre 2022;
- in seguito, tale termine è stato spostato al 30 aprile 2023 dall'art. 1, comma 775, della Legge 29 dicembre 2022, n. 197, recante il "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025*", pubblicata nella Gazzetta Ufficiale, Serie generale n. 303, Supplemento ordinario n. 43 del 29 dicembre 2022;

Ritenuto di approvare il DUP relativo al periodo 2023-2025 che definisce e aggiorna la programmazione strategica e operativa dell'Ente coerentemente con gli indirizzi politico-amministrativi contenuti nelle Linee programmatiche di mandato per il quinquennio 2019-2024, approvate con deliberazione del Consiglio comunale n. 37 del 23 luglio 2019;

Visti:

- il programma triennale dei lavori pubblici 2023-2025 e il programma biennale per l'acquisizione di beni e servizi 2023-2025, sono stati adottati dalla Giunta comunale con la deliberazione n. 138 del 19 ottobre 2022;

Atteso che il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni immobiliari relativo al triennio 2023-2025 non è stato predisposto, perché non si ritiene di individuare beni immobili e diritti reali immobiliari per i quali sia opportuno autorizzare l'alienazione o altre forme di valorizzazione immobiliare con le modalità ed i limiti di cui all'art. 58 del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito nella legge 6 agosto 2008, n. 133;

Considerato che, per quanto riguarda le alienazioni e le valorizzazioni del patrimonio immobiliare, nel corso degli anni 2023-2025 saranno proseguiti gli iter di valorizzazione e di alienazione del patrimonio immobiliare iniziati nel corso degli esercizi precedenti, in particolare le trasformazioni dei diritti di superficie in diritti di proprietà ex deliberazioni del Consiglio comunale n. 56 del 22 ottobre 2007, n. 91 del 30 novembre 2009, n. 12 del 9 maggio 2013 e n. 66 del 26 luglio 2021;

Visto che sulla proposta della presente deliberazione sono stati acquisiti i pareri favorevoli, in ordine, rispettivamente, alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000;

Visto il parere dell'Organo di revisione economico-finanziaria, previsto dall'art. 239 del D. Lgs. n. 267/2000, sul Documento Unico di Programmazione 2023-2025;

Con voti, espressi in forma palese, per alzata di mano:

presenti:	n.	14
astenuti:	n.	--

votanti: n. 14
favorevoli: n. 10
contrari: n. 4 (Valeria Motta, Giorgio Adami, Chiara Maria Colombini, Carmen Trussardi)

Pertanto, sulla base dell'esito della votazione e su conforme proclamazione del Presidente, il Consiglio comunale;

DELIBERA

1) Di approvare il Documento Unico di Programmazione per il triennio della programmazione finanziaria 2023-2025, che si compone della Sezione Strategica, con un orizzonte temporale pari a quello del mandato amministrativo residuo e della la Sezione Operativa, con un orizzonte temporale pari al bilancio di previsione ossia tre anni (2023-2025), che si allega alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale, il cui schema è stato approvato con la deliberazione della Giunta n. 10 dell'8 febbraio 2023;

2) Di dare atto che il Documento Unico di Programmazione riporta:

a) il programma per il conferimento di incarichi di collaborazione autonoma per l'anno 2023, con previsione del limite massimo di spesa, fermo restando che, ai sensi della normativa, il programma non comprende le collaborazioni da affidare nell'ambito delle attività istituzionali stabilite dalla legge, ai sensi dell'art. 3, c. 55, della legge n. 244/2007 (legge finanziaria per il 2008), come sostituito dall'art. 46, commi 2 e 3, del decreto legge n. 112/2008, convertito con modificazioni nella legge n. 133/2008;

b) la programmazione del fabbisogno di personale a livello triennale e annuale, che risulta coerente con le previsioni dei documenti di programmazione e rispettosa dei vincoli di spesa in tema sia di assunzioni che di dotazioni organiche del personale;

c) il programma triennale dei lavori pubblici 2023-2025 e il programma biennale per l'acquisizione di beni e servizi 2023-2024 (Allegato 1);

3) Di dare atto che il Documento Unico di Programmazione:

a) è presupposto fondamentale per l'approvazione del bilancio di previsione relativo agli esercizi finanziari 2023-2025;

b) ai sensi dell'art. 170 del D. Lgs. n. 267/2000 e del ricordato principio contabile n. 4/1 sulla Programmazione, è atto di indirizzo politico amministrativo a valenza generale e va inteso come strumento flessibile di programmazione politica, senza alcun vincolo autorizzatorio di spesa, soggetto a eventuale revisione periodica;

4) Di dare atto che non è stato adottato il provvedimento previsto dall'art. 1, comma 229, della legge di bilancio per il 2023 n. 197 del 29 dicembre 2022, finalizzata ad opporsi allo stralcio automatico dei carichi affidati ad Agenzia delle Entrate-Riscossione, considerata l'esiguità degli importi.

Successivamente, dato che il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2023-2025 è presupposto fondamentale per l'approvazione del bilancio di previsione relativo ai medesimi esercizi finanziari, la cui approvazione è all'ordine del giorno dell'odierna seduta del Consiglio comunale;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'art. 134, c. 4, del D. Lgs. n. 267/2000;

Con voti, espressi in forma palese per alzata di mano:

presenti:	n.	14	
astenuti:	n.	--	
votanti:	n.	14	
<i>favorevoli:</i>	<i>n.</i>	<i>10</i>	
<i>contrari:</i>	<i>n.</i>	<i>4</i>	<i>(Valeria Motta, Giorgio Adami, Chiara Maria Colombini, Carmen Trussardi)</i>

Pertanto, sulla base dell'esito della votazione e su conforme proclamazione del Presidente, il Consiglio comunale;

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, c. 4, del D. Lgs. n. 267/2000.

Il presente verbale è stato letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Riccardo Borgonovo

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Sabina Maria Ricapito
