



COMUNE di CONCOREZZO

SETTORE 3 - FINANZE E CONTABILITA'

DETERMINAZIONE N° 232 DEL 03/05/2019

Il Responsabile

OGGETTO:
COSTITUZIONE DEL FONDO PER LE RISORSE DECENTRATE DI CUI ALL'ART. 67 DEL C.C.N.L. 21 MAGGIO 2018, RELATIVO ALLE RISORSE STABILI DELL'ANNO 2019 - MODIFICAZIONE E INTEGRAZIONE – IMPEGNI DI SPESA



COMUNE di CONCOREZZO

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZE E CONTABILITÀ

Premesso che:

- il D. Lgs. n. 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale, fatta salva la competenza dell'organo giuntale in ordine agli stanziamenti di natura non obbligatoria e variabile;
- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (*fondo per le risorse decentrate*) – nelle more dei rinnovi contrattuali – sono state annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative nel tempo in vigore, tenendo conto delle disponibilità economico finanziarie dell'Ente, dei nuovi servizi, dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si è inteso attivare e delle esigenze di mantenimento delle attività istituzionali;

Dato atto che in data 21 maggio 2018 è stato sottoscritto il nuovo CCNL del comparto Funzioni Locali (di seguito denominato CCNL), vigente dal successivo 22 maggio 2018;

Rilevato che le modalità di costituzione delle suddette risorse sono regolate dall'articolo 67 del CCNL, che le distingue in:

- a) *risorse stabili*, disciplinate dall'art. 67, c. 1 e c. 2, di natura obbligatoria e, come tali, acquisite al Fondo anche per il futuro;
- b) *risorse variabili*, disciplinate dall'art. 67, c. 3, da stanziare annualmente in relazione alle esigenze di sostegno dei processi attuativi dei programmi, dell'organizzazione e gestione delle funzioni e dei servizi e del relativo mantenimento;

Rilevato che:

- con la deliberazione n. 3 del 9 gennaio 2019, la Giunta comunale ha formulato un primo atto di indirizzo per la costituzione del fondo per le risorse decentrate stabili relativo all'anno 2019;
- il suddetto atto di indirizzo è stato adottato dalla Giunta nel corso dell'esercizio provvisorio del bilancio 2019, e per tale ragione ha previsto la costituzione del fondo decentrato per la sola parte stabile;
- con la citata deliberazione 3/2019, la Giunta ha stabilito di autorizzare il Responsabile del Settore Finanze e Contabilità a costituire il fondo per le risorse decentrate stabili, di cui all'art. 67 del CCNL 21 maggio 2018, relativo all'anno 2019, nel rispetto dei limiti previsti dall'art. 23 del D. Lgs. 75/2017;

Richiamata la propria determinazione n. 46 del 29 gennaio 2019, con la quale, in linea con gli indirizzi forniti dalla Giunta comunale con la citata deliberazione 3/2019, si è provveduto alla costituzione del fondo decentrato per la parte stabile relativo all'anno 2019;

Rilevato, inoltre, che:

- con la deliberazione n. 33 del 13 marzo 2019 la Giunta comunale ha formulato un secondo atto di indirizzo per la costituzione del fondo – relativo all'anno 2019 – previsto dall'art. 67 del nuovo CCNL del 21 maggio 2018, che disciplina la costituzione del fondo per le risorse decentrate del personale non dirigente;
- che con la citata deliberazione n. 33/2019 la Giunta ha stabilito:
 - a) di fornire, anche a modifica e integrazione di quanto stabilito con la propria citata deliberazione n. 3 del 9 gennaio 2019, i seguenti indirizzi per la costituzione del fondo per le risorse decentrate, di cui all'art. 67 del CCNL 21 maggio 2018, relativo all'anno 2019, nel rispetto dei limiti previsti dall'art. 23 del D. Lgs. 75/2017;
 - b) di destinare, nell'ambito del fondo delle risorse decentrate per il personale non dirigente per l'anno 2019, oltre alle altre quote previste dall'art. 67 del CCNL 21 maggio 2018, risorse aggiuntive variabili, tra le quali quelle previste ai sensi dell'art. 67, c. 4, del CCNL 21 maggio 2018, da definirsi in sede di contrattazione decentrata integrativa, per il finanziamento delle varie indennità contrattuali e/o per i premi legati al raggiungimento degli obiettivi di performance organizzativa e individuale da realizzare nel corso del 2019, come saranno definite nel piano dettagliato degli obiettivi/piano delle performance dello stesso anno 2019, con particolare riferimento alle seguenti risorse:



COMUNE di CONCOREZZO

Art. 67, c. 3, lett. c), e art. 56-quarter c.1, lett. a), CCNL 21/5/2018 - Art. 208 D. Lgs. 285/1992	Destinazione alla previdenza complementare personale polizia locale dei proventi delle sanzioni amministrative al codice della strada	€ 5.400,00
Art. 67, c. 3, lett. c), CCNL 21/5/2018	Art. 113 D. Lgs. 50/2016 – Incentivi per funzioni tecniche (dal 1° gennaio 2018)	€ 30.954,79
Art. 67, c. 3, lett. c), CCNL 21/5/2018 e art. 30, c. 7, CCNL 14/9/2000	Incentivi per l'organizzazione del centro estivo presso la scuola dell'infanzia comunale	€ 3.200,00
Art. 67, c. 3, lett. c), CCNL 21/5/2018	Compensi ISTAT (importo presunto, oltre oneri)	€ 1.000,00
Art. 67, c. 3, lett. f), CCNL 21/5/2018	Incentivi di produttività a favore dei messi notificatori per una quota parte del 30% del rimborso delle spese per ogni notificazione di atti dell'amministrazione finanziaria	€ 100,00
Art. 67, c. 3, lett. h), CCNL 21/5/2018	Integrazione 1,2% del monte salari 1997 escluso il personale dirigente	€ 17.729,53
Art. 67, c.3, lett. e), CCNL 21/5/2018 - Art. 15, co. 1, lett. m), CCNL 1/4/1999	Risparmi derivanti dall'applicazione dello straordinario	€ 14.956,59
Art. 68, c. 1, CCNL 21/5/2018	Somme non utilizzate o non attribuite con riferimento alle finalità del corrispondente esercizio finanziario sono portate in aumento delle risorse dell'anno successivo	€ 1.988,78
Art. 67, c.3, lett. d), CCNL 21/5/2018	Frazione di RIA personale cessato per le mensilità residue dopo la cessazione anno 2018	€ 494,05

c) di autorizzare il Responsabile del Settore Finanze e Contabilità a costituire il fondo per le risorse decentrate, di cui all'art. 67 del CCNL 21 maggio 2018, relativo all'anno 2019, nel rispetto dei limiti previsti dall'art. 23 del D. Lgs. 75/2017, anche a modifica e integrazione della determinazione n. 46 del 29 gennaio 2019;

Dato atto che:

- con la determinazione del Responsabile del Settore Finanze e Contabilità n. 2 del 2 gennaio 2019, con la quale sono stati assunti impegni per i compensi del lavoro straordinario 2019 in complessivi € 18.500,00, dando atto che il fondo complessivo è di € 23.612,00;
- con la determinazione del Responsabile del Settore Finanze e Contabilità n. 6 del 3 gennaio 2019 sono stati impegnati i fondi di bilancio 2019 per il pagamento delle indennità di rischio, turno, reperibilità, maggiorazioni straordinario da banca delle ore, maggiorazioni notturne e/o festive e maneggio valori ai dipendenti aventi diritto, in complessivi € 18.000,00;
- con le determinazioni del Responsabile del Settore Finanze e Contabilità n. 7 e n.8 del 3 gennaio 2019 sono stati impegnati i fondi di bilancio 2019, rispettivamente, per il pagamento delle retribuzioni di posizione e di risultato delle posizioni organizzative e per la retribuzione di risultato del Segretario generale;

Visto l'art. 67, c.1, del CCNL 21 maggio 2018, il quale prevede che nell'unico importo delle risorse stabili confluisce anche l'importo annuale delle risorse di cui all'art.32, c.7 del CCNL 22 gennaio 2004, pari allo 0,20% del monte salari 2001, esclusa la quota relativa alla dirigenza nel caso in cui tali risorse non siano state utilizzate, nell'anno 2017 per gli incarichi di "alta professionalità" e che tale importo ammonta a € 3.505,46;

Visto in merito

a) il parere ARAN CFL15, il quale indica che se "l'ente non ha in alcun modo istituito posizioni organizzative di



COMUNE di CONCOREZZO

alta professionalità alla data del 31.12 2017, ... trova applicazione la disciplina dell'art.67, comma 1, penultimo ed ultimo periodi, del CCNL del 21.5.2018. Pertanto, l'importo annuale delle risorse di cui all'art.32, comma 7, del CCNL 22.2004 confluisce nell'importo consolidato delle risorse stabili di cui al primo periodo del medesimo comma 1 dell'art.67";

b) il parere ARAN CFL7, il quale stabilisce che:

“Se le risorse di cui all'art.32, comma 7, del CCNL del Comparto Regioni-Autonomie Locali del 22.1.2004 non erano già state stanziare dall'Ente negli anni precedenti, come pure disposto dalla richiamata disciplina contrattuale e ribadito dalla dichiarazione congiunta n.1, allegata al CCNL del 9.5.2006, allora le stesse non possono in alcun modo essere inserite nella parte stabile del Fondo di cui all'art.67, comma 1, del CCNL delle Funzioni Locali del 21 maggio 2018.

In proposito, tuttavia, si ritiene opportuno rilevare che, come già evidenziato in precedenti orientamenti applicativi predisposti in materia, qualora l'ente dovesse riconoscere un proprio errore nel procedimento di calcolo e di quantificazione delle singole voci di alimentazione delle risorse decentrate, potrebbe eventualmente, procedere, secondo criteri di correttezza e buona fede, ad un eventuale intervento correttivo, nel rispetto evidentemente delle clausole negoziali che le prevedono e disciplinano.

In materia, interverranno i medesimi soggetti che ordinariamente provvedono e sovrintendono alla quantificazione delle risorse destinate alla contrattazione integrativa: i competenti uffici dell'ente nonché i revisori dei conti.

L'ente deve anche procedere ad un ulteriore adempimento in quanto deve comunicare alla Ragioneria Generale dello Stato del Ministero dell'Economia e delle Finanze le modifiche intervenute, per effetto del ricalcolo, nell'ammontare delle risorse decentrate al fine della necessaria variazione dei dati del Conto annuale, eventualmente evidenziando anche le ragioni giustificative dello stesso”;

Visto l'art. 67, c. 2, lett. a), che prevede l'incremento delle risorse stabili di un importo, su base annua, pari a € 83,20 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31 dicembre 2015, a decorrere dal 31 dicembre 2018 e a valere dall'anno 2019 e che tale importo, per l'anno 2019, ammonta a €6.073,60;

Visto l'art. 67, c. 2, lett. b), che prevede l'incremento delle risorse stabili di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e che tale importo, per l'anno 2019, ammonta a €4.052,49;

Visto l'art. 67, c. 2, lett. c), che prevede l'incremento stabile dell'importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cassato dal servizio compresa la quota di tredicesima mensilità dall'anno successivo alla cessazione dal servizio in misura intera in ragione d'anno e tale importo, per l'anno 2019, riferito alle cessazioni avvenute nell'anno 2018 ammonta a € 1.378,00;

Richiamato l'art. 40, c. 3-quinques, 2° periodo, del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i., il quale prevede che gli enti locali possono destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto degli obiettivi di finanza pubblica e di analoghi strumenti del contenimento della spesa;

Visto l'art. 67, commi 4 e 5, del CCNL 21 maggio 2018, il quale prevede la possibilità di destinare alla parte variabile del fondo per le risorse decentrate:

- un importo massimo corrispondente all'1,2% del monte salari 1997, esclusa la quota relativa alla dirigenza, da valutare in sede di contrattazione integrativa, ove nel bilancio dell'Ente sussista la relativa capacità di spesa;
- apposite risorse per il conseguimento di obiettivi dell'Ente, anche di mantenimento, definiti nel piano della performance o in analoghi strumenti di programmazione della gestione, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale;



COMUNE di CONCOREZZO

Visto, altresì, l'art. 67, c. 6, del CCNL 21 maggio 2018, il quale prevede che gli enti possono stanziare le risorse di cui sopra nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale;

Visto il bilancio di previsione per il triennio 2019-2021, approvato con la deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 22 febbraio 2019, immediatamente esecutiva;

Preso atto che il Comune di Concorezzo ha rispettato gli obiettivi di finanza pubblica e il vincolo in materia di contenimento della spesa del personale per l'anno 2018;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 1, c. 456, della legge 147/2013 - legge di stabilità 2014, a decorrere dall'anno 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio del personale devono essere decurtate di un importo pari alle riduzioni operate nel 2014 per effetto dei vincoli ex art. 9, c. 2-bis, del D.L. 78/2010 (limite del fondo rispetto all'anno 2010 e obbligo di decurtazione del medesimo per la diminuzione del personale in servizio);

Rilevato che, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016, come previsto dall'art. 23, c. 2, del D. Lgs. n. 75/2017;

Considerato, altresì, che per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, il predetto limite corrisponde all'importo del medesimo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016;

Preso atto che il Comune di Concorezzo ha rispettato il patto di stabilità per l'anno 2015;

Visto l'art. 40, c. 3-quinques, 3° periodo, del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i., il quale prevede che lo stanziamento delle risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli artt. 16 e 31 del D. Lgs. n. 150/2009 e s.m.i., in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni;

Visto il vigente sistema di valutazione del personale dipendente, approvato con propria deliberazione n. 90 del 28 agosto 2013;

Visto che con la deliberazione del Consiglio comunale n. 13 del 22 febbraio 2019 è stato approvato il documento unico di programmazione 2019 – 2021;

Visto il piano dettagliato degli obiettivi/piano delle performance per l'anno 2018, approvato con propria deliberazione n. 66 del 30 maggio 2018, nel quale sono stati individuati gli obiettivi di performance organizzativa e individuale, in coerenza con gli strumenti di programmazione dell'Ente;

Atteso che il fondo per le risorse decentrate, secondo quanto dettagliato nelle relazioni allegate sotto le lettere A/1) e A/2), ammonta a un importo complessivo di € 225.617,37;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 80, c. 1, del D. Lgs. 118/2011, dal 1° gennaio 2016 trovano applicazione le disposizioni inerenti il nuovo ordinamento contabile, laddove non diversamente disposto;

Tenuto conto che il fondo per le risorse decentrate stabili 2019, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale, per quanto concerne la conformità all'art. 1, c. 557, della legge 296/2006;

Atteso che:

- a) il Comune di Concorezzo ha sempre rispettato le vigenti disposizioni legislative in materia di contenimento della spesa di personale (art. 1, c. 557, Legge 296/2006) ed è impegnato nel raggiungere tale obiettivo anche nel corrente anno;
- b) il Comune di Concorezzo ha rispettato il patto di stabilità / pareggio di bilancio nell'ultimo quinquennio;
- c) il Comune di Concorezzo ha attivato rigorosi sistemi di valutazione delle prestazioni e delle attività dell'amministrazione;



COMUNE di CONCOREZZO

Considerato che è necessario procedere alla costituzione dell'intero fondo per le risorse decentrate, integrando i contenuti della propria determinazione ;

Visto l'allegato parere dell'Organo di revisione economico finanziaria, rubricato sotto la lett. B) e preso atto delle prescrizioni in esso contenute;

Visto l'art. 183 del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

- 1) Di approvare il contenuto del preambolo del presente provvedimento;
- 2) Di costituire, per l'anno 2019, il fondo per le risorse decentrate, per la parte delle risorse stabili e delle risorse variabili, secondo quanto dettagliato nelle relazioni allegate sotto le lettere A/1) e A/2), per un importo complessivo di € 225.617,37;
- 3) Di dare atto che il fondo decentrato per le risorse stabili relativo all'anno 2019 viene costituito tenendo conto del limite dell'ammontare complessivo delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale dell'anno 2016, secondo quanto disposto dall'art. 23, c. 2, del D. Lgs. 75/2017;
- 4) Di dare atto che la spesa complessiva di € 34.536,45, per l'anno 2019, relativa alle risorse decentrate per la corresponsione delle indennità di comparto, è finanziata con le risorse previste al capitolo 01111.01.12910 - TRATTAMENTO ECONOMICO ACCESSORIO AL PERSONALE del bilancio 2019;
- 5) Di dare atto che la spesa per le progressioni economiche orizzontali a regime ammonta a complessivi € 67.336,73, imputati a bilancio 2019 sui corrispondenti capitoli del macroaggregato 1 per le retribuzioni del personale dipendente;
- 6) Di dare atto che con la determinazione del Responsabile del Settore Finanze e Contabilità n. 6 del 3 gennaio 2019 sono stati impegnati in € 18.000,00 i fondi di bilancio 2019 per il pagamento delle indennità di rischio, turno, reperibilità, maggiorazioni straordinario da banca delle ore, maggiorazioni notturne e/o festive e maneggio valori ai dipendenti aventi diritto;
- 7) Di impegnare la spesa complessiva di € 65.662,51, per l'anno 2019, relativa alle risorse decentrate disponibili in contrattazione, al capitolo 01111.01.13070 - TRATTAMENTO ECONOMICO ACCESSORIO AL PERSONALE del bilancio di previsione 2019-2021, anno 2020 (dei quali € 100,00 per incentivi di produttività a favore dei messi notificatori per una quota parte del 30% del rimborso delle spese per ogni notificazione di atti dell'amministrazione finanziaria);
- 8) Di impegnare la spesa di € 5.400,00, per l'anno 2019, relativa alla destinazione alla previdenza complementare personale polizia locale dei proventi delle sanzioni amministrative al codice della strada, al capitolo 03011.01.14380 - PREVIDENZA INTEGRATIVA PER IL PERSONALE DI RUOLO del bilancio di previsione 2019-2021, anno 2020;
- 9) Di dare atto che le retribuzioni di posizione e di risultato dei dipendenti incaricati di posizione organizzativa risultano già impegnati sui capitoli relativi alle retribuzioni mensili;
- 10) Di dare atto che le quote relative alle premialità e al trattamento accessorio da liquidare nell'esercizio successivo vengono, una volta sottoscritto il contratto collettivo integrativo, destinate alla costituzione del fondo pluriennale vincolato per essere imputate nuovamente all'esercizio in cui scadono le relative obbligazioni, oppure, alla fine dell'esercizio, nelle more della sottoscrizione, confluiscono in avanzo di amministrazione vincolato;
- 11) Di dare atto che gli importi relativi al pagamento degli oneri previdenziali e dell'Irap sono finanziati con le risorse previste:
 - a) per gli oneri previdenziali e assistenziali, al capitolo 01111.01.12930 - CONTRIBUTI OBBLIGATORI PER IL PERSONALE del bilancio di previsione 2019-2021, per le annualità 2019 e 2020;
 - b) per l'Irap, al capitolo 01111.02.13960 - IMPOSTA REGIONALE ATTIVITA' PRODUTTIVE PER IL PERSONALE del bilancio di previsione 2019-2021, per le annualità 2019 e 2020.



COMUNE di CONCOREZZO

Es.	FPV	Capitolo	C.P.F.	Soggetto	(€)
2020	S	01111.01.13070	U.1.01.01.01.004		65.662,51
2020	S	03011.01.14380	U.1.01.02.01.002		5.400,00

Concorezzo, 03/05/2019

Il Responsabile
LOCATELLI SERGIO / INFOCERT SPA