

Contratto di Servizio

per la regolamentazione dell'affidamento *in house*

del segmento del servizio di igiene urbana relativo al trattamento/ recupero/ smaltimento dei rifiuti raccolti per via differenziata, dei RUP, di RAEE, Toner, inerti nonché della gestione riferita alla cessione dei materiali recuperabili

Anno 2014

Premesso:

- che sulla base di specifici accordi convenzionali, CEM Ambiente S.p.A., società a totale capitale pubblico partecipata dal Comune di Concorezzo che detiene 398.235 azioni per una percentuale pari al 2,86 % del capitale sociale, risulta affidataria, secondo le modalità dell'*in house providing*, della gestione dei servizi di igiene urbana (e segnatamente dei servizi di raccolta e trasporto rifiuti, spazzamento delle strade) per conto della quasi totalità dei Comuni soci secondo la specifica formula gestionale ed organizzativa adottata da CEM Ambiente che prevede la gestione unificata ed unitaria, alle medesime condizioni tecnico-operative ed economiche, su un bacino territoriale di 48 Comuni soci per circa 450.000 abitanti;
- che il Comune di Concorezzo, ricorrendone i presupposti, ha intenzione di integrare l'affidamento già in essere in favore di CEM Ambiente S.p.A. con l'affidamento del segmento del servizio di igiene urbana relativo al trattamento/ recupero/ smaltimento dei rifiuti raccolti per via differenziata (frazione secca, rifiuti ingombranti, frazione umida, terre da spazzamento stradale, scarti vegetali e RSU), dei RUP (pile ed accumulatori esausti, farmaci scaduti, siringhe, oli e grassi animali e vegetali, oli minerali, contenitori etichettati T e/o F e vernici), di RAEE, Toner, inerti nonché della gestione riferita alla cessione dei materiali recuperabili (plastica e imballaggi in plastica, carta e imballaggi in cartone, vetro piano e imballaggi in vetro, ferro e imballaggi metallici, imballaggi in materiali poliaccoppiati, legno, etc.) e più in generale di tutti i rifiuti urbani ed assimilabili raccolti sul territorio, ivi compresi i rifiuti abbandonati, con decorrenza dal 1° gennaio fino a tutto il 31 dicembre 2014;
- che è stata preliminarmente ed utilmente pubblicata all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune la relazione secondo quanto disposto all'art. 34 del D.L. 179/2012 in ordine alla sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto, secondo la formula dell'*in house providing*, in

favore della società partecipata CEM Ambiente S.p.A., del predetto servizio quale servizio pubblico locale di rilevanza economica;

Vista la normativa vigente in materia di rifiuti;

Vista la comunicazione prot. 2877 del 18 novembre 2013 con la quale la partecipata CEM Ambiente ha formulato, unitamente al budget per l'anno 2014, la proposta relativa alle tariffe da applicare allo smaltimento delle diverse frazioni di rifiuto nonché le condizioni per la prosecuzione della gestione riferita alla cessione dei materiali recuperabili;

Valutate positivamente nel loro complesso, e nell'ottica complessiva risultante dalla richiamata relazione redatta ex art. 34 del D.L. 179/2012, le condizioni economiche riferite all'esecuzione dei servizi in argomento, con riferimento in particolare alla configurazione del servizio implementata da CEM Ambiente, ai risultati raggiunti in termini di raccolta differenziata e tutela ambientale, di efficienza ed efficacia ed economicità dei servizi, di ritorno economico assicurato ai Comuni nell'ambito delle gestioni riguardanti la cessione dei materiali recuperabili raccolti sul territorio nonché - più in generale - ai presupposti assunti a riferimento della valutazione sulla convenienza economica per il Comune, da riferire, come puntualmente precisato, alla complessiva gestione ed al complessivo costo afferente le diverse attività e prestazioni svolte sul territorio (costo medio pro-capite) e non già alla singola voce di costo riguardante una o più parti del servizio stesso;

Valutata, ancora, ferme le predette considerazioni, la garanzia di continuità nel servizio di conferimento e trattamento/ recupero/ smaltimento assicurata da CEM Ambiente, atteso che rientra nelle competenze di quest'ultimo l'individuazione di siti alternativi per lo smaltimento dei rifiuti in caso di indisponibilità degli impianti individuati per il conferimento, a parità di tariffe e senza ulteriori oneri per il Comune;

Ritenuti sussistenti, come evidenziato nella richiamata relazione predisposta ai sensi dell'art. 34 del D.L. 179/2012, i presupposti per l'affidamento *in house providing*, pure nella peculiare configurazione adottata da CEM Ambiente, essendo assolti i requisiti richiesti per consolidata giurisprudenza per giustificare l'affidamento *in house*, ovvero:

- la titolarità pubblica del capitale sociale;
- la sussistenza del controllo analogo, la cui effettività è presidiata da numerose e pregnanti clausole statutarie volte ad assicurare in capo agli azionisti, anche con ridotta partecipazione azionaria, effettivi poteri di controllo politico-amministrativo e di direzione politica-amministrativa della società;
- l'operatività aziendale, rivolta in maniera esclusivamente ai Comuni azionisti ed agli utenti dei medesimi ed al bacino territoriale di riferimento;

Atteso, quindi, che il Comune di Concorezzo e CEM Ambiente S.p.A. intendono conseguentemente disciplinare con il presente atto i rapporti contrattuali ed economici

relativi all'affidamento *in house providing* del segmento del servizio di igiene urbana relativo al trattamento/ recupero/ smaltimento dei rifiuti raccolti per via differenziata (frazione secca, rifiuti ingombranti, frazione umida, terre da spazzamento stradale, scarti vegetali e RSU), dei RUP (pile ed accumulatori esausti, farmaci scaduti, siringhe, oli e grassi animali e vegetali, oli minerali, contenitori etichettati T e/o F e vernici), di RAEE, Toner, inerti nonché della gestione riferita alla cessione dei materiali recuperabili (imballaggi in plastica, carta e imballaggi in cartone, imballaggi in vetro, ferro e imballaggi metallici, legno, etc.) e più in generale di tutti i rifiuti urbani ed assimilabili raccolti sul territorio, ivi compresi i rifiuti abbandonati;

Tutto ciò premesso,

TRA

CEM Ambiente S.p.A. (di seguito anche CEM), località Cascina Sofia 20873 Cavenago Brianza (MB) codice fiscale 03965170156 partita IVA 03017130968, qui rappresentato dal Sig. Massimo Pelti, nella sua veste di Direttore Generale di CEM Ambiente

E

il **Comune di Concorezzo** con sede in Concorezzo (MB) - P.Iva 00741200968, qui rappresentato dal _____, nella sua veste di Coordinatore del Settore Servizi sul territorio, di seguito denominato Comune.

SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE:

ART.1. PREMESSE

Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente contratto.

ART.2. PRINCIPI E DEFINIZIONI

Obiettivo e finalità comune tra le parti è quello di garantire un insieme integrato di servizi ambientali adeguati a rispondere alle esigenze della comunità locale assicurando il rispetto dei seguenti criteri e principi generali, per la realizzazione dei quali assumono valore essenziale e qualificante la continua incentivazione della raccolta differenziata, anche attraverso politiche di educazione ambientale e/o la stipula di accordi premianti per la cessione dei materiali recuperabili, e la prosecuzione di una politica di ricerca dell'autonomia o, quanto meno, della stabilità nello smaltimento delle diverse frazioni di rifiuto:

- tutela e sostenibilità ambientale;
- economicità, efficienza, efficacia e qualità;
- contenimento delle tariffe;
- ricerca continua di soluzioni tecnologiche e gestionali innovative;

- disponibilità di una pluralità di soluzioni tecnico-gestionali tali da garantire qualità e continuità al servizio;
- promozione della cultura e della responsabilità ambientale delle comunità locali;
- costruzione di una relazione diretta, stabile, fiduciaria e trasparente sia con i soci sia con i cittadini;
- tempestiva e piena conformità agli standard gestionali previsti dalla normativa vigente.

In tale ottica, le attività connesse alla gestione del trattamento dei rifiuti raccolti vengono erogate secondo quanto disposto agli artt. 178 e ss. del D. Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.

Di seguito vengono enunciate le definizioni dei principali aspetti tecnici che si ritroveranno nel prosieguo:

- a) **Trattamento:** tutte quelle operazioni, effettuate in sicurezza, il cui principale risultato sia di permettere ai rifiuti di svolgere un ruolo utile, sostituendo altri materiali che sarebbero stati altrimenti utilizzati per assolvere una particolare funzione o di prepararli ad assolvere tale funzione. In questo ambito lo smaltimento costituisce la fase residuale della gestione dei rifiuti;
- b) **Rifiuti raccolti in forma differenziata:** altrimenti denominati "sei frazioni principali" si intendono quelle frazioni raccolte a domicilio o presso la piattaforma ecologica che compongono la maggior parte dell'onere di smaltimento a carico del Comune. Esse sono di seguito elencate: RSU, frazione secca residua, frazione umida, rifiuti ingombranti, terra da spazzamento delle strade, scarti vegetali;
- c) **Materiali Valorizzabili:** tutti quei rifiuti la cui gestione è regolata dai consorzi obbligatori ovvero dalle filiere di riferimento a cui possono essere ceduti a fronte di un corrispettivo determinato dagli accordi tra i consorzi o le filiere medesimi e le associazioni di Comuni. Nel costante impegno finalizzato ad ottenere le migliori condizioni economiche a favore dei Comuni affidatari relativamente ai servizi di smaltimento, CEM Ambiente reperirà di volta in volta l'interlocutore che consente di ottenere la remunerazione più conveniente in funzione delle condizioni di mercato e pertanto potranno essere stipulati contratti anche con soggetti diversi dai consorzi obbligatori. I rifiuti appartenenti a questa categoria sono: plastica e imballaggi in plastica, imballaggi metallici, imballaggi in materiali poliaccoppiati, rottami ferrosi, carta e imballaggi in cartone, vetro piano e imballaggi in vetro, legno;
- d) **RUP o Rifiuti Urbani Pericolosi:** rifiuti raccolti a domicilio, presso la piattaforma ecologica o presso determinate utenze o punti del territorio e aventi caratteristiche varie di pericolosità secondo le definizioni del Decreto 152/2006. Essi sono così suddivisi: Pile, Accumulatori al Piombo, Farmaci, Oli Minerali e Vegetali, Vernici, Contenitori etichettati T e/o F, Rifiuti potenzialmente infetti (siringhe);
- e) **RAEE o Rifiuti di Apparecchiature Elettriche ed Elettroniche:** rifiuti raggruppati

secondo quanto disposto dal D. Lgs. 151/2005 nelle seguenti categorie: Componenti elettronici, Grandi Bianchi, Frigoriferi, TV e Monitor, Neon.

ART.3. OGGETTO DEL CONTRATTO DI SERVIZIO

Il Comune di Concorezzo, nel rispetto delle condizioni e delle pattuizioni di cui al presente contratto e relativi allegati, e delle definizioni di cui al precedente art. 2, affida a CEM Ambiente S.p.A il servizio relativo:

- a. al trattamento dei rifiuti raccolti in forma differenziata;
- b. al trattamento di RUP, RAEE, Toner, inerti;
- c. alla gestione riferita alla cessione dei materiali valorizzabili.

Rientrano nell'ambito dei servizi affidati a CEM Ambiente tutte le attività, successive alla raccolta e al trasporto dei rifiuti, correlate e strettamente connesse al trattamento delle predette frazioni di rifiuto, quali ad esempio il pretrattamento degli stessi, così come tutte le attività connesse all'individuazione degli impianti, nel rispetto della vigenti norme in materia di appalti pubblici per il caso di affidamento del servizio o di parte di esso a soggetti terzi, all'eventuale attivazione di nuovi servizi o modalità di trattamento finalizzati ad migliorare o ottimizzare i servizi svolti nell'ottica del miglioramento dei sistemi di raccolta differenziata, alla stipula dei contratti ed alla gestione, coordinamento e controllo del relativo rapporto contrattuale, nonché - relativamente alla gestione relativa alla cessione dei materiali valorizzabili - le attività relative all'incasso dei relativi contributi/ corrispettivi ai fini della successiva redistribuzione ai Comuni soci secondo quanto prestabilito.

I rifiuti raccolti saranno conferiti in impianti autorizzati secondo le disposizioni di legge. A tal proposito, in qualità di contraente e sottoscrittore, in capo a CEM Ambiente, in nome e per conto del Comune/ Produttore del rifiuto urbano, sarà la verifica dei termini di validità delle autorizzazioni, di rispetto dei quantitativi massimi consentiti, di adeguatezza dei codici rispetto alla tipologia di rifiuto e più in generale tutte le attività inerenti il rapporto contrattuale con gli impianti di destinazione.

Essendo l'individuazione degli impianti e la stipula dei relativi contratti competenza esclusiva di CEM Ambiente S.p.A. è espressamente posto a carico della medesima, inoltre, l'eventuale reperimento di impianti sostitutivi per il caso di chiusure temporanee o definitive degli impianti selezionati e/o tutte le attività connesse ad ogni variazione/ modifica/ integrazione dei contratti che dovesse rendersi necessaria per assicurare il servizio affidato dal Comune, ivi incluse le integrazioni occorrenti per adeguare il servizio di trasporto alle intervenute necessità, il tutto senza che tali situazioni possano costituire elemento tale da richiedere la revisione dei corrispettivi contrattuali stabiliti dal successivo art. 8.

Resta inteso che per l'ottimale esecuzione dei servizi in affidamento il Comune dovrà individuare un referente tecnico di riferimento al quale affidare il coordinamento e la supervisione di tutte le attività poste a proprio carico, nonché a collaborare con CEM Ambiente partecipando alle riunioni operative e di consultazione che si doves-

sero rendere necessarie per l'ottimale attuazione del presente contratto.

ART.4. DURATA DELLA CONVENZIONE

Fermo il comune intendimento delle parti di valutare la possibilità di addivenire ad un affidamento su base pluriennale, il presente contratto è valido per il periodo decorrente dal 1° gennaio e fino a tutto il 31 dicembre 2014.

ART.5. PROPRIETA' DEI RIFIUTI

I rifiuti trattati sono di esclusiva proprietà del Comune produttore, in ottemperanza a quanto stabilito dalla normativa vigente in materia.

ART.6. QUANTITATIVI - MODALITA' DI RENDICONTAZIONE

I quantitativi presunti oggetto di affidamento da parte del Comune con riferimento ai materiali raccolti in forma differenziata, sono quelli riportati nella scheda allegata sub 1 restando inteso che tali quantitativi si intendono stimati e potranno variare in più come in meno senza che alcuna delle parti possa eccepire alcunché e senza che possano essere avanzate pretese circa l'adeguamento dei corrispettivi contrattuali di cui al successivo art. 8.

Ai fini dell'esercizio delle ordinarie attività di verifica e riscontro delle quantità raccolte ed avviate a trattamento, CEM Ambiente si obbliga a mettere a disposizione del Comune, per tutta la durata dell'affidamento, un'apposita sezione del sito aziendale in cui saranno resi disponibili, con cadenza mensile, i dati riepilogativi dei quantitativi trattati relativamente alle sei frazioni principali.

Resta inteso che entro il 31 marzo dell'anno successivo, CEM Ambiente provvederà a rendicontare puntualmente i quantitativi raccolti ed avviati a trattamento distintamente per ciascuna tipologia di rifiuto, procedendo conseguentemente alla fatturazione di conguaglio rispetto alle stime preventive approvate dal Comune. Il tutto fatti salvi gli obblighi informativi previsti dall'art. 20 e ss. dello Statuto.

ART.7. LIVELLI DI SERVIZIO E STANDARD DI QUALITA'

Il servizio svolto da CEM Ambiente S.p.A. in esecuzione del presente contratto dovrà essere tale da garantire, nel rispetto dei principi enunciati al precedente art. 2 ed in ottemperanza a quanto previsto dalla normativa vigente, l'assolvimento dei seguenti standard di qualità ed il mantenimento degli indici qualitativi che seguono.

Il mantenimento di tali standard costituisce elemento caratterizzante e requisito essenziale della decisione di esternalizzare il servizio in favore di CEM Ambiente S.p.A. A titolo indicativo e non esaustivo possono essere considerati, quali parametri di valutazione della corretta gestione degli smaltimenti:

- a. Il destinare i rifiuti urbani raccolti esclusivamente ad impianti in possesso delle regolari autorizzazioni;
- b. Assicurare la separazione dei flussi evitando la miscelazione di rifiuti anche mediante forme incentivanti a favore dei trasportatori;

- c. Perseguire, in ottemperanza a quanto disposto dal D. Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., con particolare riferimento all'art. 179 "Priorità della gestione dei rifiuti" e pertanto nelle fasi di trattamento dei rifiuti, la complessiva riduzione del rifiuto avviato a smaltimento e la minimizzazione dell'impatto veicolare legato al trasporto dei rifiuti, prediligendo, ove possibile, gli impianti ubicati nell'ambito del territorio di riferimento del CEM;
- d. Porre in essere tutte le possibili soluzioni volte a contenere il costo di trattamento dei rifiuti a carico dei comuni tramite l'impegno costante a reperire nuove modalità e nuove destinazioni del materiale anche in funzione delle sempre maggiori possibilità offerte dal progresso tecnologico;
- e. Promuovere l'incremento della qualità e quantità di raccolta differenziata;
- f. Promuovere la riduzione della produzione dei rifiuti, inducendo comportamenti virtuosi nei cittadini dei comuni soci volti a minimizzare all'origine l'acquisto di prodotti con minori imballaggi.

ART.8. RAPPORTI FINANZIARI - CORRISPETTIVI DELLE PRESTAZIONI MODALITA' DI PAGAMENTO

Corrispettivi. I corrispettivi unitari forfettari ed onnicomprensivi previsti per le diverse attività connesse alla puntuale effettuazione delle prestazioni di cui al precedente art. 7 sono i seguenti:

Per quanto riguarda il trattamento dei rifiuti raccolti in forma differenziata di cui all'art. 3, lett. a) e b), i corrispettivi unitari previsti per le diverse attività connesse alla puntuale effettuazione del servizio sono i seguenti, intendendosi gli stessi onnicomprensivi degli oneri relativi ai contributi ambientali riconosciuti ai Comuni che ospitano gli impianti di destino.

tipologia rifiuto	Unità di misura	corrispettivi €/ton (iva esclusa)	corrispettivi €/ton (iva inclusa)
Secco da r.d.	€/ton	€ 114,00	€ 125,40
Umido da r.d.	€/ton	€ 96,50	€ 106,15
Ingombranti	€/ton	€ 129,00	€ 141,90
RSU	€/ton	€ 180,00	€ 198,00
Verde	€/ton	€ 32,00	€ 35,20
Terre spazzamento	€/ton	€ 78,00	€ 85,80
Legno	€/ton	€ 25,00	€ 27,50
RUP ¹	€/abitante	€ 0,59 / ab.	€ 0,649 / ab.
RAEE ²	€/abitante	€ 0,30 / ab.	€ 0,330 / ab.
Toner	€/kg	=	=
T e/o F	€/kg	€ 2,40	€ 2,64
Vernici	€/kg	€ 1,35	€ 1,485
Inerti	€/ton	€ 9,50	€ 10,45

¹ pile esauste, farmaci scaduti, siringhe, oli e grassi animali e vegetali;

² frigoriferi, televisori/monitor, tubi catodici, neon e grandi bianchi;

Per quanto riguarda la gestione relativa alla cessione dei materiali valorizzabili di cui all'art. 3, comma 1, lett. c) che precede, CEM Ambiente S.p.A. riconoscerà al Comune i corrispettivi minimi risultanti dalle schede allegate sub 2 al presente contratto, precisandosi fin d'ora che i corrispettivi riconosciuti saranno da commisurare ai quantitativi conferiti ed alle corrispondenti fasce di qualità indicate per ciascuna tipologia di materiale. Fa eccezione a questa regola la sola gestione del corrispettivo della frazione "rottami metallici" indicato nella scheda "C8," per i soli comuni che ne hanno affidato la gestione a CEM Ambiente, in quanto esso viene contabilizzato, nell'ambito del cosiddetto contributo CONAI restituito annualmente ai comuni, al netto del costo di smaltimento dei rifiuti inerti, il cui costo di smaltimento è indicato alla tabella precedente. La medesima procedura viene adottata per la frazione "legno" il cui costo non è oggetto di conguaglio nell'ambito degli smaltimenti delle 6 tipologie principali.

Diversamente da quanto precisato con riferimento al trattamento delle frazioni di rifiuto di cui all'art. 3, lettere a) e b), i corrispettivi unitari indicati riferiti ai materiali valorizzabili sono da intendersi validi limitatamente al periodo di vigenza degli accordi ANCI - CONAI ed alla integrale riconferma dei valori in essi previsti anche per l'anno 2014. Eventuali revisioni al ribasso di tali importi in sede di approvazione delle nuove convenzioni, così come eventuali modificazioni delle fasce qualitative, determineranno invece la corrispondente modifica delle condizioni contrattuali applicate da CEM Ambiente.

Conferimenti parziali. Recependo una prassi consolidata di cui il Comune si dichiara edotto, si stabilisce che in caso di affidamenti parziali, non riferiti alla totalità delle frazioni di rifiuto oggetto del presente contratto, il Comune riconoscerà a CEM Ambiente una maggiorazione determinata calcolando, limitatamente al quantitativo della/e frazione/i non conferita/e (stimata/e sulla produzione storica), il seguente importo unitario:

tipologia rifiuto	quota spese per conferimento parziale
secco da r.d.	€ 15,00 / ton oltre Iva
umido da r.d.	€ 2,00 / ton oltre Iva
Ingombranti	€ 2,50 / ton oltre Iva
Rsu	€ 31,75 / ton oltre Iva
Verde	€ 1,00 / ton oltre Iva
terre spazzamento	€ 7,10 / ton oltre Iva

Modalità di pagamento. La fatturazione del servizio avverrà in tre rate di acconto sull'importo dovuto determinato sulla base dei quantitativi il cui conferimento è previsto in corso d'anno e degli abitanti residenti alla data del 31 dicembre 2013:

- I^a rata pari al 35% dell'importo dovuto: scadenza 28 febbraio 2014;

- II^ rata pari al 35% dell'importo dovuto: scadenza 31 maggio 2014;
- III^ rata pari al 35% dell'importo dovuto: scadenza 30 settembre 2014;

E' in ogni caso prevista una fatturazione di conguaglio il cui importo sarà determinato, in più come in meno rispetto a quanto fatturato in acconto, in relazione agli effettivi quantitativi raccolti e conferiti accertati a consuntivo.

Tale fatturazione sarà effettuata entro il 28 febbraio dell'anno successivo con pagamento a 45 giorni data ricevimento fattura e nella medesima saranno anche compresi eventuali costi aggiuntivi derivanti da smaltimento di frazioni non conformi, con particolare riferimento al ritrovamento di rifiuti radioattivi all'atto dello scarico della frazione secca.

I pagamenti saranno effettuati entro le scadenze indicate mediante bonifico bancario. Il ritardato pagamento oltre 15 gg. dalle scadenze indicate comporterà l'applicazione degli interessi legali decorrenti da tale data e fino ad avvenuto pagamento di quanto dovuto.

ART.9. NORME TRANSITORIE

Gli allegati si intendono integralmente richiamati e trascritti e sono pertanto pienamente vincolanti per le parti come sopra costituite. Per quanto non previsto negli stessi e/o nella presente convenzione si fa riferimento alle norme di legge.

Il presente contratto di servizio, stipulato nella forma della scrittura privata semplice non autenticata, sarà registrato in caso d'uso.

Letto, confermato, sottoscritto, lì,

per il Comune di _____

per CEM Ambiente S.p.A.